



AZIENDA CONSORTILE “AGRO SOLIDALE”

Comuni di Pagani, Sarno, San Marzano Sul Sarno e San Valentino Torio

Via Marco Pittoni n. 1 - Comune di Pagani (SA)

Determina Generale Num. 761 del 23/12/2025

Oggetto:

SERVIZIO CENTRO SOCIALE POLIFUNZIONALE PER DISABILI DEL DEL COMUNE DI PAGANI E DEL COMUNE DI SARNO PER MESI 12 PROROGA TECNICA E INDIZIONE NUOVA RDO PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, SUDDIVISA IN N. 2 LOTTI

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Premesso che

- la Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità, di cui all'art.1 c.2, promuove, protegge e garantisce il pieno ed uguale godimento di tutti i diritti umani e di tutte le libertà fondamentali da parte delle persone con disabilità, e promuove il rispetto per la loro intrinseca dignità;
- la legge Quadro 328/2000 e la legge reg. 11/2007 e ss.mm. e ii, prevedono e promuovono interventi e servizi destinati a persone con disabilità, assegnando particolare priorità alle persone con disabilità gravi;
- il Catalogo Regionale di cui alla DGRC n.107/2014 - Sezione A - Servizi residenziali e semi-residenziali e il Regolamento Regionale n.4/2014, disciplinano servizi e interventi a favore delle persone con disabilità;
- l'Azienda Consortile Agro-Solidale, al fine di rimuovere ogni forma di discriminazione e mancanza di pari opportunità che limitano o ostacolano il pieno godimento dei diritti e l'inclusione sociale, realizza interventi e servizi volti a migliorare la qualità della vita e l'accrescimento delle capacità e delle abilità individuali delle persone con disabilità;
- l'Azienda Consortile "Agro Solidale" svolge funzioni e servizi per persone con disabilità per conto dei Comuni consorziati;
- l'Azienda Consortile Agro-Solidale realizza servizi e interventi per la disabilità che rientrano nel Piano Programma Aziendale, concertato dai comuni afferenti all'Ambito Territoriale S01_3, e fra questi anche i Centri Sociali Polifunzionali per persone con disabilità;

Dato atto che

- con Determina n. 428 del 18/07/2023 è stato affidato il Servizio Centro Sociale Polifunzionale per disabili residenti nel Comune di Sarno (SA), per mesi 12, rinnovato per ulteriori n. 12 mesi, CIG: 9739152A78 per l'importo complessivo annuo di € 52.250,00 esclusa IVA al 5%, alla Società La Filanda Srl - P.Iva 04172670657;
- con Determina n. 10 del 11/01/2024 è stato affidato il Servizio Centro Sociale Polifunzionale per disabili residenti nel Comune di Pagani (SA), per mesi 12, prorogato per ulteriori n. 12 mesi, CIG: 98384333C0 per l'importo complessivo di € 29.982,08 esclusa IVA al 5%, a Superabile ONLUS APS, P.Iva 05432390655;
- nelle more dell'espletamento della nuova gara si rende necessario effettuare una proroga tecnica dell'affidamento del servizio del Centro Sociale Polifunzionale di Pagani e del Centro Sociale Polifunzionale di Sarno;
- con verbale del C.d.A. n. 84 del 23/12/2025, il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda Consortile Agro Solidale ha approvato lo Schema della Lettera di invito/Disciplinare di gara;
- il Servizio Centro Sociale Polifunzionale per disabili del Comune di Pagani è a valere su Fondi Nazionali Politiche Sociali – FNPS e fondi comunali, per un importo di euro 30.000,00 iva esclusa;
- il Servizio Centro Sociale Polifunzionale per disabili del Comune di Sarno è a valere su Fondi Nazionali Politiche Sociali – FNPS e fondi comunali, per un importo di euro 40.000,00 iva esclusa;

Visto che il Regolamento UE 2021/1952 dal 1° gennaio 2022 ha modificato le soglie per gli appalti dei settori ordinari servizi sociali in euro 750.000,00;

Dato atto che

- l'ANAC con propria delibera n. 32 del 20 gennaio 2016, confermata con successivo comunicato del 14 settembre 2016, ha precisato che gli acquisti e gli affidamenti di servizi sociali devono essere effettuati ricorrendo alle forme di aggregazioni specifiche stabilite dalla legge 328/00;
- l'art. 128, comma 5, del d.lgs. n. 36/2023, prevede che le finalità di cui agli articoli 62 e 63 sono perseguite anche tramite le forme di aggregazione previste dalla normativa di settore con particolare riguardo ai distretti sociosanitari e a istituzioni analoghe;
- l'Azienda Consortile "Agro Solidale", essendo una forma di gestione associata di un Ambito Territoriale sociale di cui alla legge 328/00, costituisce una forma di aggregazione prevista dall'ANAC e dall'art. 128, comma 5, del D.lgs. n. 36/2023, e quindi a tutti gli effetti una Centrale Unica di Committenza per i servizi sociali, iscritta all'AUSA;

Verificato che

- CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per la fornitura del servizio in oggetto;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 14 del D. Lgs. 36/2023, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e dato atto, pertanto, che sul M.E.P.A. si può acquistare con ordine diretto (OdA), trattativa diretta (TdA) o con richiesta di offerta (RdO);

Visti

- l'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006, che dispone: *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure"*;
- l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che prescrive l'obbligo di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- le Linee guida ANAC n. 4, approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, così come integrate con successiva delibera n. 206 del 1° marzo 2018, riguardanti le procedure di affidamento sotto soglia;
- la delibera ANAC n. 32 del 20 gennaio 2016 / Linee guida in materia di affidamenti a enti del terzo settore;
- l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D. Lgs. 81/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D. Lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;
- l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488, a mente del quale *"le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo e qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101. La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa"*;
- il D. Lgs. n. 39/2013;
- la Legge n. 190/2012;
- la Legge n. 161/2017;

Accertato che nel Mercato elettronico della pubblica amministrazione risulta essere presente il meta-prodotto oggetto della presente procedura di approvvigionamento, collocato all'interno della Categoria: Servizi Sociali – CPV 85312100-0 sottocategoria: Servizi di centri diurni;

Ritenuto di affidare la gestione del servizio citato in oggetto mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, mediante RDO evoluta del Mercato elettronico, suddiviso in n. 2 lotti funzionali;

Dato atto che

- la scelta del contraente, per ogni lotto, sarà effettuata con l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa previsto dall'art. 108 del d.lgs. 36/2023;
- viene individuato quale responsabile unico di progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il dott. Arturo Lombardo;
- il principio della trasparenza viene garantito dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del d.lgs. n. 33/2013 nonché dall'art. 20 del D. Lgs. n. 36/2023;
- che i costi per la sicurezza sono valutati in € 0,00 (zero) in quanto non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, del D. Lgs. 81/2008;

Stabilito, altresì, che, per ogni lotto, la gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta ammissibile ai sensi dell'art. 108 del d.lgs. 36/2023, ma in questo caso l'Azienda Consortile si riserva, a suo insindacabile giudizio, di non aggiudicare, procedendo ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni;

Ritenuto

- di prorogare l'affidamento della gestione del Servizio Centro Polifunzionale per disabili di Sarno alla Società La Filanda Srl - P.Iva 04172670657, aggiudicataria del servizio con determina n. 428 del 18/07/2023, nelle more dell'espletamento della nuova procedura, ai medesimi patti e condizioni del contratto in essere;
- di prorogare l'affidamento della gestione del Servizio Centro Polifunzionale per disabili di Pagani a Superabile ONLUS APS, P.Iva 05432390655, aggiudicataria del servizio con determina n. 10 del 11/01/2024, nelle more dell'espletamento della nuova procedura, ai medesimi patti e condizioni del contratto in essere;
- di dover procedere all'indizione di nuova gara attraverso RDO aperta sul MEPA, suddivisa in n. 2 lotti, approvando la Lettera di Invito/Disciplinare di gara, i criteri di aggiudicazione (Allegato A), il Capitolato speciale di appalto (Allegato C), il modello di Domanda (Allegato 1A), il Format di Progetto (Allegato 2), il Modello offerta economica (Allegato 3), il modello di dichiarazione impegno RCT (Allegato 4) e il Patto di integrità;

Visti, inoltre

- il D. Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D. Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici);
- la Legge 241/90;
- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006;
- le Linee guida ANAC n. 4 approvate con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, così come integrate con successiva delibera n. 206 del 1° marzo 2018, riguardanti le procedure di affidamento sotto soglia;
- la delibera ANAC n. 32 del 20 gennaio 2016 / Linee guida in materia di affidamenti a enti del terzo settore;
- l'art. 3 della Legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D. Lgs. 81/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D. Lgs. 33/2013, in materia di Amministrazione trasparente;
- l'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999 n. 488;
- il D. Lgs. n. 39/2013;
- la Legge n. 190/2012;
- la Legge n. 161/2017;
- lo Statuto e l'Atto Costitutivo dell'Azienda Consortile "Agro Solidale";
- il Piano di Zona Triennale;
- il Budget economico triennale;
- il rinnovo del contratto del Direttore stipulato il 12 agosto 2025 con decorrenza dal 01 settembre 2025;

SI PROPONE DI DETERMINARE

Per i motivi espressi in premessa che qui si intendono ripetuti e trascritti,

1. di prorogare l'affidamento della gestione del Servizio Centro Polifunzionale per disabili di Pagani a Superabile ONLUS APS, P.Iva 05432390655, aggiudicataria del servizio con determina n. 10 del 11/01/2024, rinnovato con Determina n. 34 del 14/01/2025, nelle more dell'espletamento della nuova procedura, ai medesimi patti e condizioni del contratto in essere;
2. di prorogare l'affidamento della gestione del Servizio Centro Polifunzionale per disabili di Sarno alla Società La Filanda Srl - P.Iva 04172670657, aggiudicataria del servizio con determina n. 428 del 18/07/2023, rinnovato con Determina n. 33 del 14/01/2025, nelle more dell'espletamento della nuova procedura, ai medesimi patti e condizioni del contratto in essere;
3. di prendere atto del verbale del C.d.A. n. 84 del 23/12/2025 con il quale si è proceduto all'approvazione dello schema della Lettera di invito/Disciplinare di gara;
4. di attivare la procedura per l'affidamento della gestione del Servizio "Centro Sociale Polifunzionale per disabili" suddiviso in n. 2 lotti, mediante RDO aperta del Mercato elettronico, rivolta agli Operatori Economici abilitati per la fornitura di servizi rientranti nell'iniziativa: Servizi di assistenza Sociale – CPV 85312100-0 Servizi di n. 2 centri diurni:
 - Lotto 1: Centro Sociale Polifunzionale per disabili del Comune di Pagani, per mesi 12, rinnovabili per ulteriori n. 12 mesi, per un valore stimato dell'appalto di € 30.000,00 esclusa IVA;
 - Lotto 2: Centro Sociale Polifunzionale per disabili del Comune di Sarno, per mesi 12, rinnovabili per ulteriori n. 12 mesi, per un valore stimato dell'appalto di € 40.000,00 esclusa IVA;mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del dlgs. 36/2023, con indizione di RDO Evoluta sul MEPA, rivolta agli Operatori Economici abilitati alla fornitura di servizi rientranti nell'iniziativa: Servizi di assistenza Sociale – CPV 85312100-0 Servizi di centri diurni;
5. di nominare responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, il d.re Arturo Lombardo Funzionario dell'Azienda Consortile Agro-Solidale;
6. di dare attuazione alle seguenti regole:
 - a. il servizio verrà assegnato sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in applicazione dell'art. 108 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023;
 - b. il responsabile del procedimento avrà la facoltà di non procedere all'affidamento del servizio, con atto motivato;
 - c. il servizio dovrà essere svolto nel rispetto di quanto stabilito nel Capitolato Speciale di appalto;
7. di approvare la Lettera di Invito/Disciplinare di gara, i criteri di aggiudicazione (Allegato A), il Capitolato speciale di appalto (Allegato C), il modello di Domanda (Allegato 1A), il Format di Progetto (Allegato 2), il Modello offerta economica (Allegato 3), il modello di dichiarazione impegno RCT (Allegato 4) e il Patto di integrità, uniti alla presente determinazione quali parti integranti e sostanziali;
8. di riservarsi di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta, per lotto, purché valida e ritenuta congrua ed idonea a giudizio della Stazione appaltante;

9. di stabilire che il termine di scadenza per la presentazione delle offerte sarà indicato nella richiesta di offerta generata dal M.E.P.A.;
10. di impegnare l'importo di euro 13.955,20 per la eventuale proroga dei Centri Polifunzionali disabili di Pagani e di Sarno, sul Cap. di spesa n. 420-Cod. Macroaggr. 12.01.1.0103, del budget aziendale triennale 2025-2027;
11. di impegnare l'importo di € 71.500,00, alla voce "Centro Sociale Polifunzionale per disabili – Capitolo di spesa n. 420-Cod. Macroaggr. 12.01.1.0103, del budget aziendale triennale 2025-2027, per il nuovo l'affidamento annuale dei 2 Centri Disabili;
12. di dare atto che i costi per la sicurezza sono valutati in € 0,00 (zero) in quanto non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, del D. Lgs. 81/2008;
13. di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
14. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo on-line ai fini della generale conoscenza e di disporre la pubblicazione sul profilo committente nella sezione "Amministrazione trasparente" di tutti gli atti previsti dall'art. 28 del D. Lgs. 36/2023 ai sensi del D. Lgs. 33/2013;

IL RUP

dott. Arturo Lombardo

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa
ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.L.39/93*

IL DIRETTORE

- Vista la relazione istruttoria e la proposta di determinazione che precede;
- Visto il contratto sottoscritto il 12/08/2025 con il quale ha rinnovato la carica di Direttore dell'Azienda Consortile a decorrere dal 01 settembre 2025, con i poteri di assumere atti di gestione nelle forme e con le modalità stabilite dal vigente Statuto;
- Visto lo Statuto e l'Atto Costitutivo dell'Azienda Consortile "Agro solidale";

DETERMINA

- di trasformare la proposta di cui innanzi in determinazione del Direttore;
- di esprimere parere favorevole ai sensi dell'articolo 147/bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/00;

Il Direttore Generale

Dott. Gerardo Cardillo

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa
ai sensi dell'articolo 3, comma 2, del D.L.39/93*

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 761**

Settore Proponente: **UFFICIO DI PIANO**

Ufficio Proponente: **Amministrazione generale**

Oggetto: **SERVIZIO CENTRO SOCIALE POLIFUNZIONALE PER DISABILI DEL DEL COMUNE DI PAGANI E DEL COMUNE DI SARNO PER MESI 12 PROROGA TECNICA E INDIZIONE NUOVA RDO PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D.LGS 36/2023, SUDDIVISA IN N. 2 LOTTI**

Nr. adozione settore: **761** Nr. adozione generale: **761**

Data adozione: **23/12/2025**

Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Amministrazione generale)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 23/12/2025

Il Responsabile di Settore

Gerardo Cardillo

Visto Contabile

Ufficio amministrativo contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 183, comma 7, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 23/12/2025

Responsabile del Servizio Finanziario

Gerardo Cardillo

Attestazione di pubblicazione

La presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Azienda consortile per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 23/12/2025

Il Responsabile della pubblicazione

Dott. Davide Gargiulo