AZIENDA CONSORTILE “AGRO SOLIDALE”

Comuni di Pagani, Sarno, San Marzano Sul Sarno e San Valentino Torio

Via Marco Pittoni n. 1 - Comune di Pagani (SA)

Determina Generale Num. 680 del 05/11/2026

Oggetto:

CONFERIMENTO INCARICO LEGALE ALL’AVV. TERESA D’AURIA (C.F. DRATRS74D41I483E), PER LA DIFESA IN GIUDIZIO DELL’AZIENDA A SEGUITO DEL RICORSO PROMOSSO IN NOME E PER CONTO DELLA SOCIETÀ COOPERATIVA XENIA - CIG: BDA6327C4B

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Premesso che

- In data 03/03/2026 al prot. aziendale n. 3795 perveniva la Diffida e messa in mora per il pagamento delle rette di accoglienza del nucleo (omissis)- Richiesta dati di fatturazione, da parte degli dagli Avv.ti Vincenzo Apuzzo (C.F. PZZVCN71L06L845D) e Aniello Verdoliva (C.F. VRDNLL86R09L845H) in nome e per conto della Società Cooperativa Xenia – Società Cooperativa Sociale Onlus C.F./P.Iva 05622000650;
- In data 30/07/2026 al prot. aziendale n. 13016 è stata acquisita la relazione di notifica promosso dinanzi al Tribunale Civile di Nocera Inferiore dagli Avv.ti Vincenzo Apuzzo (C.F. PZZVCN71L06L845D) e Aniello Verdoliva (C.F. VRDNLL86R09L845H) in nome e per conto della Società Cooperativa Xenia – Società Cooperativa Sociale Onlus C.F./P.Iva 05622000650;
- è stata ravvisata la necessità di procedere alla costituzione in giudizio al fine di contestare le argomentazioni oggetto di ricorso;
- la struttura burocratica di questo Ente non è in grado di assolvere all'attività in questione;
- con determinazione gen. n. 139 del 08/04/2019 è stata approvata la short list degli avvocati dell'Azienda Consortile Agro Solidale per il conferimento di incarichi legali, aggiornata da ultimo con Determinazione gen. n. 564 del 16/10/2024;

Atteso che

- Il CdA dell'Azienda Consortile Agro Solidale, con verbale n. 40 del 27/10/2026, ha deliberato di conferire apposito incarico legale per la difesa dell'Ente nel giudizio promosso dalla Cooperativa Xenia – Società Cooperativa Sociale, individuando il professionista secondo i criteri previsti dalla normativa e dai regolamenti vigenti, mediante la richiesta di tre preventivi, nel rispetto del principio di rotazione, da trasmettere a mezzo PEC entro tre giorni liberi dal ricevimento della relativa richiesta;
- A seguito delle predette richieste e decorso il termine assegnato, perveniva il riscontro dell'Avv. Teresa D'Auria che provvedeva a trasmettere il proprio preventivo, acquisito al protocollo dell'Azienda Consortile Agro Solidale al n. 17713 del 29/10/2026;

- Considerato, con specifico riferimento alla controversia, che l'atto di citazione della Cooperativa Xenia, notificato all'Azienda e al Comune di Milano, concerne le rette per l'accoglienza urgente di un nucleo madre-minore presso la struttura "I Giardini di Petra", per il periodo dal 1° novembre 2024 al 23 marzo 2025; che l'attrice domanda l'accertamento dell'obbligo di pagamento in capo all'Azienda e/o al Comune di Milano, anche in via solidale, per € 25.380,00 oltre IVA, interessi e spese, e formula in subordine domanda di indennizzo ex art. 2041 c.c.; che la fattura richiamata nell'atto introduttivo ammonta a € 26.649,00 IVA inclusa; che le predette circostanze costituiscono allegazioni della parte attrice e non comportano alcun riconoscimento del debito da parte dell'Azienda;

Ribadito che

- la deliberazione della Corte dei Conti, sezioni unite, 15.02.2005, n. 6/CONTR/05, statuisce che non rientrano tra le previsioni dei commi 11 e 12 dell'art.1 della legge 311/2004 in tema di incarichi esterni la rappresentanza in giudizio e il patrocinio dell'amministrazione;
- la disciplina dell'affidamento dell'incarico di patrocinio non rientra nel concetto di "collaborazioni" disciplinato dall'art. 7 del D. Lgs. 165/2001;
- nel caso di patrocinio in giudizio, l'attività del legale non è una collaborazione, ma una vera e propria prestazione di servizio, finalizzata alla realizzazione di un prodotto finale, appunto la tutela giudiziaria, della quale questo Ente non può fare a meno stante l'assenza di un ufficio legale al proprio interno;
- diversamente le collaborazioni sono da considerarsi prestazioni di lavoro autonomo atipiche, consistenti nella realizzazione di attività da qualificarsi di supporto, che non comportano la realizzazione di un "prodotto finale" ben definito, ma l'elaborazione di studi, ricerche, consulenze etc. necessarie all'ente per poter adottare una certa decisione/azione/provvedimento;
- il Consiglio di Stato - Adunanza della Commissione speciale del 14/09/2017 (numero affare 01502/2017), in merito al parere richiesto dall'ANAC in ordine alle linee guida per l'affidamento dei servizi legali, asserisce che "*la selezione del contraente deve essere necessariamente orientata all'individuazione del professionista più adatto allo svolgimento della prestazione richiesta, secondo criteri che tengano conto della difficoltà dell'incarico e delle competenze necessarie ad espletarlo*";
- la recente sentenza CGE del 06/06/2019 nella causa C-264/18 ha affermato l'esclusione dall'ambito di applicazione della Direttiva 2014/24 degli incarichi legali in quanto si tratta nel caso di rapporto intuitu personae

tra l'avvocato e il cliente e ciò anche nelle fasi preliminari perché trattasi di preparazione del procedimento che potrà essere oggetto di causa come nel caso specifico;

- Valutato che la controversia presenta profili giuridici e istruttori non ordinari, inerenti alla distinzione tra il dovere di intervento urgente a protezione della minore e l'imputazione dell'onere economico delle prestazioni, all'applicazione dell'art. 6, comma 4, della L. 328/2000, alla rilevanza delle comunicazioni intercorse con il Comune di residenza e alla domanda subordinata di arricchimento senza causa; che la ricostruzione degli atti amministrativi, delle comunicazioni e dei provvedimenti dell'autorità giudiziaria minorile richiede una difesa tecnica specializzata; che la costituzione in giudizio è necessaria per far valere le ragioni dell'Azienda, contestare le pretese non ritenute fondate e prevenire il rischio di una pronuncia sfavorevole in assenza di contraddittorio; che la difesa del patrimonio aziendale è funzionale alla salvaguardia delle risorse pubbliche destinate ai servizi socio-assistenziali, ferma restando ogni valutazione rimessa all'autorità giudiziaria;

RICHIAMATO

- l'art. 56, comma 1 lett. h) n. 1) del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (vigente codice dei contratti pubblici), il quale testualmente sancisce che le disposizioni del codice non si applicano ai servizi legali aventi ad oggetto la "rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'art. 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31, e successive modificazioni" nonché l'art. 13 del richiamato decreto il quale stabilisce che i principi generali di cui ai precedenti artt. 1-2-3 trovano applicazione anche nel caso di contratti "esclusi", tra i quali l'art. 56 prevede, al comma 1, lett. h, anche i servizi legali di patrocinio e connessi (in continuità con l'articolo 17, comma 1, lett. d) del vecchio Codice);
- l'art. 50 comma 1 lett. b), del D. Lgs 36/2023 che prevede l'affidamento diretto di servizi per importi inferiori alla soglia di Euro 140.000,00;

Dato atto che

- con lettera d'invito prot. 17688 del 28/10/2026 veniva richiesta all'Avv. Teresa D'Auria (C.F. DRATRS74D41I483E), la propria disponibilità all'assunzione della rappresentanza legale di Agro Solidale per l'atto di citazione promosso innanzi al Tribunale Civile di Nocera Inferiore;
- l'Avv. Teresa D'Auria (C.F. DRATRS74D41I483E), iscritto all'Ordine degli Avvocati di Nocera Inferiore, risulta inserito nella Short List di avvocati di Agro Solidale per il patrocinio di cause afferenti al diritto amministrativo come da determinazione gen. n. 381 del 30/05/2022;
- il citato professionista è stato individuato nell'osservanza dei principi di trasparenza, comparazione, pubblicità e competenza nonché di rotazione nel conferimento degli incarichi;
- con nota prot. 17713 del 29/10/2026 l'Avv. Teresa D'Auria riscontrava la richiesta trasmettendo il proprio preventivo per l'assunzione dell'incarico;
- ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L. 136/2010 è stato acquisito il CIG **bda6327c4b**;

Evidenziato che

- il conferimento del suddetto incarico risponde ai principi di efficienza, efficacia ed economicità di cui all'art. 1 del D. Lgs. 36/2023;
- l'incarico in oggetto rispetta il dettato di cui all'art. 56 comma 1 lett. h) del D.lgs. 36/2023 in quanto trattasi di una questio juris con elevata probabilità di tramutarsi nel thema decidendum di un procedimento giudiziario;

- Considerato altresì che il patrocinio relativo a uno specifico giudizio costituisce servizio legale escluso dall'applicazione delle disposizioni del Codice ai sensi dell'art. 56, comma 1, lett. h), n. 1, del D.Lgs. 36/2023, ferma l'osservanza dei principi pertinenti di risultato, fiducia, accesso al mercato, imparzialità, trasparenza e proporzionalità; che il richiamo all'art. 50 del medesimo decreto non costituisce il fondamento diretto del presente affidamento; che l'individuazione del professionista deve essere motivata in rapporto alla natura e complessità della lite, all'idoneità professionale e alla congruità economica dell'offerta; che, in esecuzione dell'indirizzo del CdA, è stata avviata una richiesta di preventivi e risulta acquisita l'offerta dell'Avv. Teresa D'Auria, ferma la necessità di conservare agli atti le richieste inoltrate, gli esiti della consultazione e la verifica della pertinente sezione della short list; che il preventivo contempla una riduzione del 25% del compenso base, con compenso netto di € 1.905,00, spese generali di € 285,75 e contributo previdenziale di € 87,63, per complessivi € 2.278,38, secondo il regime fiscale risultante dall'offerta, da verificare prima della liquidazione;

Ritenuto, pertanto, di

- dover affidare l'incarico di patrocinio legale nel giudizio promosso dinanzi al Tribunale Civile di Nocera Inferiore dagli Avv.ti Vincenzo Apuzzo (C.F. PZZVCN71L06L845D) e Aniello Verdoliva (C.F. VRDNLL86R09L845H) in nome e per conto della Società Cooperativa Xenia – Società Cooperativa Sociale Onlus C.F./P.Iva 05622000650, all'Avv.

Teresa D'Auria (C.F. DRATRS74D41I483E), iscritto all'Ordine degli Avvocati di Nocera Inferiore, con studio in Scafati alla via Luigi Sturzo n. 11, l'incarico di patrocinio legale nel giudizio promosso dalla Società Cooperativa Xenia dinanzi al Tribunale Civile di Nocera Inferiore (come da preventivo prot. n. 17713 del 29/10/2026);

- dover impegnare la somma complessiva di € 2.278,38 quale importo dell'affidamento (comprensivo di compenso professionale al netto delle riduzioni del 25% pari ad € 1.905,00, spese generali (15% sul compenso al netto delle riduzioni pari ad euro 285,75, Cassa Avvocati (4%) pari ad € 87,63, sul capitolo 305 Cod. Macroagg. 1.02.1.0110 (Funzionamento UdP – Spese di gestione) del bilancio triennale 2026/2028 dell'Azienda Consortile Agro Solidale;
-

Dato atto che

- lo stanziamento nel budget economico per spese di gestione è compatibile con la spesa prevista dal presente provvedimento;
- ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90 e dell'articolo 1, comma 9, lettera e), della legge 190/2012, non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, tra il responsabile del presente procedimento e l'oggetto del presente provvedimento;
- successivamente alla pubblicazione nell'apposita sezione dell'albo online dell'Azienda, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D. Lgs. n. 33/2013, nell'apposita sezione di "Amministrazione trasparente", rispettando altresì la normativa in materia di privacy;

Visti

- la Legge n. 241/90;
- il D. Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti Pubblici);
- la Legge n. 328/00;
- la Legge regionale n. 11/07;
- la Legge n. 190/2012;
- il D.P.R. n .62 del 2013, in relazione all'insussistenza di conflitti d'interesse diretti ed indiretti;
- la Legge n. 136/2010;
- il D. Lgs. 39/2013;
- il D. Lgs.n.165/01;
- il D. Lgs. 118/2011;
- il D. Lgs. n. 33/2013, così come modificato dal D. Lgs. n. 97/2016;
- il TUEL n. 267/00;
- il Piano di zona Triennale;
- il vigente Piano Anticorruzione;
- il Regolamento di contabilità;
- Il Piano-programma, il budget economico aziendale triennale;
- lo Statuto e l'Atto Costitutivo dell'Azienda Consortile "Agro solidale";
- il contratto di rinnovo del Direttore stipulato il 12 agosto 2025 con decorrenza dal 01 settembre 2025;
- la relazione istruttoria che precede;

Per le motivazioni espresse in premessa, che qui si abbiano tutte integralmente richiamate:

SI PROPONE DI DETERMINARE

1. di conferire all'Avv. Teresa D'Auria (C.F. DRATRS74D41I483E), iscritto all'Ordine degli Avvocati di Nocera Inferiore, con studio in Scafati alla via Luigi Sturzo n. 11, l'incarico di patrocinio legale nel giudizio promosso dalla Società Cooperativa Xenia dinanzi al Tribunale Civile di Nocera Inferiore;
2. di riconoscere all'Avv. Teresa D'Auria (C.F. DRATRS74D41I483E), per l'espletamento di detto incarico un compenso di € 2.278,38, come da preventivo prot. n. 17713 del 29/10/2026;
3. di **impegnare** la somma complessiva di **€ 2.278,38** quale importo dell'affidamento (comprensivo di compenso professionale al netto delle riduzioni del 25% pari ad € 1.905,00, spese generali (15% sul compenso al netto delle riduzioni pari ad euro 285,75, Cassa Avvocati (4%) pari ad € 87,63, sul capitolo 305 Cod. Macroagg. 1.02.1.0110 (Funzionamento UdP – Spese di gestione) del bilancio triennale 2026/2028 dell'Azienda Consortile Agro Solidale;
4. di dare atto che il CIG assegnato è **BDA6327C4B**;
5. di stabilire che il pagamento sarà effettuato successivamente alla conclusione dell'incarico relativo al giudizio, previa emanazione di fatturazione elettronica;
6. di pubblicare la presente determinazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio dell'Azienda Consortile www.agrosolidale.it.

Il Funzionario Istruttore

Dott.ssa Annamaria Romano
Firma autografa sostituita a mezzo stampa
ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.Lgs. 39/93

IL DIRETTORE

- vista la relazione del funzionario istruttore;
- visto il contratto sottoscritto il 12/08/2025 con il quale ha rinnovato la carica di Direttore dell'Azienda Consortile a decorrere dal 01 settembre 2025, con i poteri di assumere atti di gestione nelle forme e con le modalità stabilite dal vigente Statuto;
- visto lo Statuto e l'Atto costitutivo dell'Azienda Consortile Agro Solidale;

DETERMINA

- di trasformare la proposta di cui innanzi in determinazione del Direttore;
- di esprimere parere favorevole ai sensi dell'articolo 147/bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/00.

Il Direttore
Dott. Gerardo Cardillo
Firma autografa sostituita a mezzo stampa
ai sensi dell'articolo 3, comma 2, del D.Lgs. 39/93

Visti

AZIENDA CONSORTILE AGRO SOLIDALE

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2026 / 680**

Settore Proponente: **UFFICIO DI PIANO**

Ufficio Proponente: **Amministrazione generale**

Oggetto: **CONFERIMENTO INCARICO LEGALE ALL'AVV. TERESA D'AURIA (C.F. DRATRS74D41I483E), PER LA DIFESA IN GIUDIZIO DELL'AZIENDA A SEGUITO DEL RICORSO PROMOSSO IN NOME E PER CONTO DELLA SOCIETÀ COOPERATIVA XENIA - CIG: BDA6327C4B**

Nr. adozione settore: **680** Nr. adozione generale: **680**

Data adozione: **05/11/2026**

Visto Tecnico

Ufficio Proponente (Amministrazione generale)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime visto FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 05/11/2026

Il Responsabile di Settore

Gerardo Cardillo

Visto Contabile

Ufficio amministrativo contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 183, comma 7, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 05/11/2026

Responsabile del Servizio Finanziario

Umberto Iannotti

Attestazione di pubblicazione

La presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Azienda consortile per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 05/11/2026

Il Responsabile della pubblicazione
Dott. Davide Gargiulo